

RECULL DE LES 50 PROPOSTES DE L'INFORME PER A LA LLEI ELECTORAL DE
CATALUNYA EMÈS PER LA COMISSIÓ D'EXPERTS CREADA PER ACORD DEL GOVERN
(juny 2007)

PARTICIPACIÓ

Campanya institucional

1. La Sindicatura Electoral de Catalunya realitzarà una campanya institucional d'informació de la data de les eleccions i de les condicions per a exercir el dret de vot, així com de promoció de la participació. No s'hi esmentaran eslògans, temes de polítiques públiques o circumstàncies que, directament o indirectament, poguessin influir en l'orientació del vot dels electors.

Data i horari de votació

2. El Parlament de Catalunya podrà avaluar els avantatges i els inconvenients d'un allargament de l'horari de votació i d'una ampliació de la jornada electoral a dos dies consecutius.

Vot anticipat

3. Els electors podran votar a les oficines de Correus de la seva circumscripció electoral, les quals disposaran de paperetes i sobres en condicions que garanteixin la llibertat i el secret del vot, des de l'inici de la campanya electoral fins a dos dies abans de la jornada electoral.

4. L'elector absent de la seva circumscripció podrà sol·licitar a les oficines de Correus una certificació de la seva inscripció al cens electoral, des de la convocatòria de les eleccions fins a deu dies abans de la jornada electoral. En cas d'haver d'anar a l'oficina de Correus a rebre la documentació, podrà votar allà mateix, en un sol acte, fins a dos dies abans de la jornada electoral.

5. Es permetrà el vot per correu dels residents absents a les seus de les comunitats catalanes a l'exterior, tal com estan reconegudes per la Generalitat, a més de les ambaixades i els consolats espanyols.

6. La Sindicatura Electoral de Catalunya organitzarà urnes mòbils en cada circumscripció electoral i programarà les seves visites a residències de gent gran, hospitals, centres penitenciaris i altres institucions per tal que hi puguin votar persones amb dificultats per a traslladar-se.

7. Es distribuïran sobres en Braille per a facilitar el vot dels invidents.

Vot per internet

8. El vot per internet s'introduirà, com a forma de vot anticipat, després que la Sindicatura Electoral de Catalunya estableixi les condicions tècniques suficients d'acreditació del votant, de secret del vot i de fiabilitat del recompte de vots. Per a votar per internet, els electors podran demanar la documentació necessària a la Sindicatura Electoral, des de la convocatòria de les eleccions fins a deu dies abans de la jornada electoral. Els electors rebran una identificació personal i les instruccions tècniques per a exercir el vot, el qual podrà ser emès fins a dos dies abans de la jornada electoral.

Presentació de candidatures

9. Les candidatures s'hauran de presentar amb denominacions, sigles o símbols que no indueixin a confusió amb els utilitzats tradicionalment per altres candidatures.

10. Tots els candidats electorals hauran d'estar inscrits en el cens electoral d'algun municipi de la circumscripció en què es presentin.

11. Les llistes electorals presentades per partits polítics, coalicions o federacions hauran d'adjuntar un certificat de l'acta de la reunió de l'òrgan on hagin estat designats els candidats, amb expressió del nombre d'assistents i del resultat de la votació, segons estableixin els estatuts o documents similars de la formació política.

Paritat d'homes i dones

12. Les candidatures al Parlament de Catalunya tindran una composició equilibrada d'homes i dones, de manera que, tant en el conjunt de la llista com en cada tram de cinc noms, hi hagi almenys un 40% de candidats de cadascun dels dos sexes.

Compatibilitat i reelecció dels diputats

13. Serà causa d'inelegibilitat al Parlament de Catalunya, a més de les previstes a la Llei orgànica de règim electoral general, a l'article 6, l'ocupació d'algun dels càrrecs següents:

a) Sector públic de Catalunya:

- Secretari del Govern de la Generalitat, secretari general adjunt i secretari sectorial, director general, director de serveis i delegat territorial del Govern.
- Comissionat nomenat pel Govern, assessor especial del president de la Generalitat o de membres del Govern amb rang igual o superior a director general.
- President de la Comissió Jurídica Assessora, president i vocal del Tribunal Català de Defensa de la Competència, president i secretari executiu del Consell de Treball, Econòmic i Social.
- Director gerent de l'Institut Català de la Salut i titulars de les direccions que en depenen, director de l'Institut Català d'Assistència i Serveis Socials i director del Servei Català de la Salut.
- Director general de la Corporació Catalana de Ràdio i Televisió i directors de les empreses que en depenen.
- Presidents, directors generals, directors executius i gerents dels organismes autònoms de caràcter administratiu de la Generalitat amb rang igual o superior a director general.
- Presidents, directors generals, directors executius, gerents i consellers delegats de les entitats autònomes i de les empreses de la Generalitat incloses en l'àmbit d'aplicació de l'Estatut de l'empresa pública catalana.
- Presidents, patrons, directors, gerents i apoderats de les fundacions i els consorcis en què l'Administració de la Generalitat participi directament o indirectament, o als quals aporti més del 50% del capital o del patrimoni, si perceben una retribució fixa i periòdica a càrrec de la Generalitat de nivell retributiu assimilable a algun alt càrrec (tal com els defineix la Llei 13/2005).
- Síndic de Greuges i els seus adjunts.

- President, membres del Consell Consultiu, síndic major i síndics de la Sindicatura de Comptes.
 - President del Consell de l'Audiovisual de Catalunya i membres del Consell.
 - President i membres de la Sindicatura Electoral de Catalunya.
 - Els qui prestin servei al cos dels Mossos d'Esquadra.
- b) Sector públic d'altres comunitats autònomes:
- Membre de l'assemblea d'una altra comunitat autònoma o membre d'alguna institució autonòmica que hagi de ser escollida per alguna d'aquestes assemblees.
 - Membre del govern o alt càrrec d'una altra comunitat autònoma.
- c) Sector públic de la Unió Europea:
- President, comissari, secretari general o director general de la Comissió Europea.
 - President, jutge, advocat general o secretari general del Tribunal Europeu de Justícia.
 - Alt càrrec d'algun dels organismes consultius o auxiliars de la Comissió, el Consell o el Parlament Europeu.

Els qui exerceixin algun dels càrrecs enumerats a l'apartat anterior i siguin presentats com a candidats a les eleccions hauran d'acreditar de manera fefaent, davant la Sindicatura Electoral de Catalunya, haver renunciat o cessat del càrrec o de la funció que genera la inelegibilitat amb l'antelació suficient.

14. Seran causes d'incompatibilitat totes les causes d'inelegibilitat, a més de les establertes per les lleis.

REPRESENTACIÓ

Nombre d'escons

15. El Parlament de Catalunya està format per 135 diputats. Periòdicament, la Sindicatura Electoral elaborarà un informe sobre l'evolució de la població de Catalunya i elevarà una proposta al Parlament per tal que aquest consideri la possible revisió del nombre d'escons de la cambra.

Circumscripcions electorals

16. Els diputats del Parlament de Catalunya s'elegiran en set circumscripcions: Barcelona, Central, Girona, Lleida, Alt Pirineu i Aran, Camp de Tarragona, i Terres de

l'Ebre. Les circumscripcions electorals inclouen les comarques següents: circumscripció de Barcelona: Alt Penedès, Baix Llobregat, Barcelonès, Garraf, Maresme, Vallès occidental i Vallès oriental; circumscripció Central: Anoia, Bages, Berguedà, Osona i Solsonès; circumscripció de Girona: Alt Empordà, Baix Empordà, Garrotxa, Gironès, Pla de l'Estany, Ripollès i Selva; circumscripció de Lleida: Garrigues, Noguera, Pla d'Urgell, Segarra, Segrià i Urgell; circumscripció de l'Alt Pirineu i Aran: Alta Ribagorça, Alt Urgell, Cerdanya, Pallars Jussà, Pallars Sobirà i Vall d'Aran; circumscripció del Camp de Tarragona: Alt Camp, Baix Camp, Baix Penedès, Conca de Barberà, Priorat i Tarragonès; circumscripció de les Terres de l'Ebre: Baix Ebre, Montsià, Ribera d'Ebre i Terra Alta.

Prorrataig d'escons

17. El decret de convocatòria d'eleccions al Parlament de Catalunya especificarà el nombre d'escons a elegir en cada circumscripció. Per a cada elecció, la Sindicatura Electoral de Catalunya procedirà al prorrataig d'escons. S'adjudicarà inicialment un mínim de dos escons a cadascuna de les següents circumscripcions: Central, Girona, Lleida, Alt Pirineu i Aran, Camp de Tarragona, Terres de l'Ebre. Els altres 123 escons seran adjudicats a les set circumscripcions segons la població, mitjançant la fórmula de la quota simple i les restes més altes. Per a aplicar aquesta fórmula, se seguirà el procediment de càlcul següent: Primer, es dividirà el nombre total d'habitants de dret de Catalunya pel nombre total d'escons a repartir per tal d'obtenir un quocient, que serà la quota de prorrataig. Segon, a cada circumscripció se li adjudicaran tants escons com múltiples sencers de la quota tingui el nombre dels seus habitants de dret. Tercer, els escons restants es distribuiran mitjançant l'adjudicació d'un escó a cadascuna de les circumscripcions que, en el càlcul anterior, hagin obtingut una fracció més gran de la quota, fins a completar el total d'escons.

Fórmula d'assignació d'escons i barrera mínima

18. Per a l'assignació d'escons en cada circumscripció se seguiran les regles següents:

- a) Se sumaran els vots obtinguts per cada candidatura.
- b) Seran eliminades les candidatures que no hagin obtingut almenys un 3% dels vots.

c) Es distribuiran els escons de la circumscripció entre les candidatures segons una quota de vots que sigui suficient per a assignar tots els escons. Per a fer els càlculs, el nombre de vots obtinguts per cada candidatura es dividirà per la sèrie de números naturals 1, 2, 3, etc. i s'assignaran els escons a les candidatures que obtinguin els quocients més alts, en ordre decreixent, fins a completar el nombre d'escons de la circumscripció. En cas d'empat es decidirà per sorteig. El nombre d'escons assignat a cada candidatura haurà de correspondre al resultat de dividir el nombre de vots vàlids de la candidatura per l'últim dels quocients abans seleccionats, és a dir, el de valor més baix, que actuarà com a quota d'assignació d'escons.

Forma de vot

19. La papereta inclourà la denominació de la circumscripció, la denominació, la sigla i el símbol de cadascuna de les candidatures, siguin partits, coalicions, federacions o agrupacions d'electors, i la llista dels candidats de cada candidatura. Al costat del nom dels candidats es podrà fer constar la seva condició d'independent o, en cas de coalicions o federacions, la denominació del partit de cada candidat. El nombre de candidats de cada llista serà igual al nombre d'escons de la circumscripció. Al costat del nom de cada candidat hi haurà un requadre.

20. Cada votant triarà una candidatura per la circumscripció. El votant podrà marcar amb una creu al requadre corresponent els candidats als quals dóna el seu vot preferent, des d'un fins a 9 candidats a la circumscripció de Barcelona, des d'un fins a 3 candidats a cadascuna de les circumscripcions Central, de Girona, de Lleida i del Camp de Tarragona, i un sol candidat a cadascuna de les circumscripcions de les Terres de l'Ebre i de l'Alt Pirineu i Aran. La papereta indicarà el nombre màxim de vots preferents admès.

21. En cas de no marcar cap candidat, el vot es comptarà únicament per a la candidatura. Si una papereta inclou un nombre de vots preferents superior a l'admès, el vot es comptarà únicament per a la candidatura.

22. Es fomentarà l'ús de les cabines de votació com a garantia del vot lliure i secret.

23. En l'escrutini dels vots es comptaran, en primer lloc, els vots a les candidatures, a partir dels quals es farà l'assignació dels nombres d'escons segons la quota i el

procediment establerts a la Llei, i, a continuació, es comptaran les preferències a candidats individuals.

24. Un cop establert el nombre d'escons assignats a cada candidatura, en cada llista seran elegits els candidats que hagin obtingut un nombre de vots preferents superior al 5% dels vots de la candidatura en què apareguin, en ordre decreixent pel nombre de vots obtinguts, fins a cobrir el nombre d'escons assignats a la llista. Per als escons assignats a una candidatura que no hagin estat adjudicats a candidats pels vots preferents, seran elegits els candidats en l'ordre en què apareguin a la llista. En cas que no hagi estat elegit cap candidat pels vots preferents, per a tots els escons assignats a la candidatura seran elegits els candidats en l'ordre en què apareguin a la llista. En cas d'empat de vots preferents entre candidats, seran elegits el candidat o candidats situats en un lloc més alt a la llista.

25. La Sindicatura Electoral inclourà en l'acta de l'escrutini general per a cada circumscripció els resultats següents:

- a) Nombre d'electors.
- b) Nombre de votants.
- c) Nombre de vots nuls.
- d) Nombre de vots en blanc.
- f) Nombre de vots a candidatures.
- g) Nombre de vots de cada candidatura.
- h) Llista dels candidats elegits per cada candidatura en l'ordre en què els hagin estat adjudicats els escons, posant al capdamunt els candidats que hagin estat elegits pels vots preferents, en ordre pel nombre de vots obtinguts, i a continuació els qui hagin estat elegits segons l'ordre en què apareguin a la llista. A continuació s'indicaran els candidats que hagin obtingut un nombre de vots preferents superior al 5% dels vots de la candidatura però que no hagin estat elegits, en ordre pel nombre de vots obtinguts.

TRANSPARÈNCIA

Campanya electoral

26. Des de la convocatòria de les eleccions fins a la jornada electoral, el Govern de la Generalitat i els seus membres no realitzaran o participaran en cap acte d'inauguració, de col·locació de primeres pedres o d'exposició o presentació d'obres o serveis públics.

27. Des de la convocatòria de les eleccions fins a l'inici de la campanya electoral, els partits polítics no podran utilitzar els espais públics de publicitat, incloent-hi les banderoles, els cartells, les pancartes, els anuncis als mitjans de transport i les webs d'institucions públiques.

28. L'administració electoral organitzarà l'enviament d'un sol sobre a totes les llars de Catalunya on s'incloguin les paperetes, la informació sobre els candidats i les declaracions de candidatura amb els compromisos concrets de les candidatures amb representació parlamentària.

29. Quinze dies després de la jornada electoral els ajuntaments podran retirar la publicitat electoral instal·lada en la via pública. La secretaria de l'ajuntament certificarà l'acció. Les despeses ocasionades i imputables a les candidatures amb dret a subvenció pública electoral seran comunicades a la Sindicatura Electoral, la qual les descomptarà de les subvencions i en lliurarà l'import als ajuntaments. Els ajuntaments també podran reclamar l'import de les despeses corresponents a les organitzacions polítiques que no hagin assolit subvenció i, en cas de no obtenir satisfacció, recórrer als tribunals per via de constreyniment.

Mitjans de comunicació

30. En els espais informatius dels mitjans de comunicació audiovisual de la Generalitat, així com en els dels mitjans de titularitat privada amb un títol habilitant concedit per la Generalitat, s'inclouran informacions sobre les campanyes electorals de les diferents candidatures i les seves propostes polítiques, amb continguts que responguin al criteri d'imparcialitat i en proporcions corresponents als resultats electorals anteriors. Serà responsabilitat dels directius assegurar la imparcialitat i el pluralisme d'aquestes informacions.

31. Els mitjans públics també emetran altres programes informatius sobre la gestió efectuada pels diferents partits i les seves ofertes electorals en els quals es pugui abordar una varietat de temes amb criteris de pluralisme informatiu. Les informacions sobre l'activitat del Govern o d'altres administracions públiques hauran de fonamentarse en criteris estrictes d'interès informatiu objectiu i de separació entre l'acció de govern i el procés electoral.

32. No es podrà restringir l'accés dels informadors als actes públics realitzats per les candidatures.

33. No es podrà contractar publicitat electoral o política a les emissores de televisió ni a les emissores de ràdio municipals o culturals. Els operadors de ràdio i televisió tampoc podran incloure missatges de contingut electoral en els serveis addicionals que puguin incorporar (especialment la ràdio i la televisió digitals).

34. Els mitjans audiovisuals públics emetran espais gratuïts de publicitat electoral, la duració, l'ordre i l'horari d'emissió dels quals seran establerts per la Sindicatura Electoral de Catalunya, segons un criteri de proporcionalitat amb els resultats electorals anteriors.

35. Els mitjans audiovisuals de titularitat pública hauran d'organitzar debats entre els caps de llista, així com entre altres persones integrants de les diverses candidatures.

36. Els mitjans locals informaran sobre les campanyes electorals aplicant les regles que els escaiguin atenent a la seva titularitat pública o privada

37. En cas d'infraccions de les normes sobre la informació del procés electoral en mitjans audiovisuals públics, la Sindicatura Electoral ho posarà en coneixement de la institució titular del mitjà. Els conflictes i les reclamacions seran resolts per la Sindicatura Electoral, la qual podrà sol·licitar informe al Consell de l'Audiovisual.

Sondejos pre-electorals

38. La Sindicatura Electoral de Catalunya crearà una Comissió de Sondejos, sota la seva dependència, formada per experts de reconegut prestigi, que vetlli per la qualitat metodològica, les bones pràctiques i el compliment dels codis establerts. De tots els sondejos i enquestes preelectorals que es facin públics se n'haurà de lliurar una còpia a la Sindicatura Electoral, la qual, en el termini màxim de tres dies després de la seva publicació, podrà publicar un dictamen sobre les deficiències metodològiques que puguin afectar-ne la credibilitat, així com sobre la forma de presentar els resultats.

Despeses i subvencions

39. Cada candidatura tindrà un compte electoral únic. No es podran abonar despeses electorals en metàl·lic, ni a càrrec d'altres comptes bancaris diferents de l'establert i declarat davant la Sindicatura Electoral. No es permetran aportacions amb finalitats electorals procedents del finançament ordinari dels partits polítics ni de fundacions o organitzacions que hi estiguin vinculades.

40. Cada candidatura presentarà un pressupost de campanya electoral, que inclourà necessàriament un pla de mitjans de comunicació, a la Sindicatura de Comptes i a la Sindicatura Electoral abans de l'inici de la campanya electoral; aquesta presentació pot donar lloc a suggeriments de modificació per part de la Sindicatura Electoral i constitueix un requisit necessari per a la percepció de tota subvenció electoral. El pressupost i els estats comptables que inclogui s'atindran, en tot cas, a les regles del Pla General de Comptabilitat.

41. Despeses electorals. La despesa electoral total de cada candidatura estarà limitada en proporció al nombre d'habitants de dret de les circumscripcions on concorri.

42. Subvencions públiques. Podran obtenir subvenció pública electoral els partits que hagin rebut representació parlamentària i els que, no havent-ne rebut, hagin obtingut més del 2% dels vots vàlids en el conjunt de Catalunya o hagin superat el llindar del 3% en una circumscripció. L'import de les subvencions es determinarà a partir del nombre de vots obtinguts (temptativament, un euro per vot) i del nombre d'escons assignats.

43. Aportacions privades. Les candidatures electorals no podran rebre donacions directes ni indirectes d'empreses públiques ni d'empreses privades que mantinguin contractes vigents amb administracions públiques.

44. Les aportacions privades a les despeses de campanya electoral tindran un límit comparable a l'establert per a les aportacions als partits. La identitat dels donants constarà en un registre públic.

45. Les donacions privades individuals desgravaran en l'impost sobre la renda de les persones físiques, en la forma i quantitat que estableixi la llei.

46. Retiment de comptes. Les despeses electorals es tancaran cent dies després de la jornada electoral. Les candidatures que tinguin dret a obtenir subvenció presentaran la corresponent liquidació a la Sindicatura de Comptes. Aquesta liquidació haurà d'anar acompanyada per un informe de conformitat emès per un auditor registrat. L'informe de la Sindicatura de Comptes serà tramès a la Sindicatura Electoral, la qual, basant-se en aquest informe, proposarà al Govern de la Generalitat l'abonament de les quantitats que corresponguin. Se'n descomptaran, si correspon, les sancions imposades per excessos en les despeses i per aportacions privades il·legals, per un import fins al doble de la quantitat il·legal, així com les despeses derivades de la recollida de la publicitat electoral. La Sindicatura Electoral podrà retirar la subvenció als partits que no compleixin les normes de retiment de comptes.

Sindicatura Electoral de Catalunya

47. La Sindicatura Electoral de Catalunya vetllarà per la legalitat dels processos electorals i garantirà els drets electorals dels ciutadans. Tindrà sota la seva responsabilitat la justícia electoral, totes les competències abans atribuïdes a les juntes electorals provincials i totes les que li adjudiqui la Llei Electoral.

48. La Sindicatura Electoral de Catalunya estarà formada per dos jutges o magistrats i cinc experts en temes electorals de reconegut prestigi. Els set membres de la Sindicatura n'elegiran el president entre ells mateixos.

49. Els dos jutges o magistrats seran designats per sorteig per l'autoritat judicial. Els cinc experts seran designats pel Parlament de Catalunya, després d'examinar i avaluar els mèrits objectius dels candidats, per una majoria qualificada de tres cinquens. Els membres de la Sindicatura Electoral tindran un mandat de set anys. Cada any es renovarà un membre de la Sindicatura.

50. Per als recursos o impugnacions dels acords de la Sindicatura Electoral de Catalunya serà competent el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, contra les resolucions del qual no hi cabrà cap recurs.